



Deň zasadnutia MsZ / Testületi ülés napja: 16.06.2022

**INFORMATÍVNA SPRÁVA**  
**o kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra**  
**za uplynulé obdobie**

**A főellenőr beszámolója az elvégzett ellenőrzésekről**

**Útvar hlavného kontrolóra**

<b>Zodpovedný predkladateľ / Felelős előterjesztő</b>	Mgr. Miklós Csintalan , Hlavný kontrolór – főellenőr
<b>Vypracoval / Kidolgozta</b>	Mgr. Miklós Csintalan , Hlavný kontrolór – főellenőr

<b>Odborná komisia/ Véleményező szakbizottság</b>	<b>Dátum/dátum</b>
<b>Finančná komisia</b>	V zmysle §18f ods. 1 písm. d) zákona o obecnom zriadení sa nepredkladá do komisie
<b>Mestská rada/ Városi Tanács</b>	V zmysle §18f ods. 1 písm. d) zákona o obecnom zriadení sa nepredkladá do rady

**Obsah materiálu - Tartalom:**

1.	Návrh uznesenia – Határozati javaslat
2.	Informatívna správa o kontrole č. 04/ÚHK/2022
3.	Informáciu o prebiehajúcich kontrolách ku dňu 14.04.2022



**Návrh uznesenia - Határozati javaslat:**

**Návrh na uznesenie č. ..../2022**  
**k informatívnej správe o kontrolnej činnosti za uplynulé obdobie**

**Mestské zastupiteľstvo v Komárne**

**Berie na vedomie**

1. Informatívnu správu o kontrole č. 04/2022, predmetom ktorej bola Kontrola činnosti a efektívnosti oddelenia vymáhania pohľadávok od obdobia zriadenia oddelenia v štruktúre MÚ u kontrolovaného subjektu MsÚ Komárno, Nám. gen. Klapku č. 1, 945 01 Komárno, IČO: 00 306 525.
2. Informáciu o stave prebiehajúcich kontrol ku dňu 10.06.2022.



**I.**  
**Informatívna správa z kontroly**  
**č. 04/ÚHK/2022**

V zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Komárno na I. polrok 2022, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva v Komárne č. 1501/2021 dňa 16.12.2021, Útvar hlavného kontrolóra mesta Komárno vykonal v zložení:

Mgr. Miklós Csintalan – hlavný kontrolór a kontrolórky Zuzana Fűriová kontrolu u kontrolovaného subjektu:

**Mesto Komárno**  
**Mestský úrad v Komárne, Nám. gen. Klapku č. 1**  
**IČO: 00306 525**

**Predmet kontroly:**

Kontrola činnosti a efektívnosti oddelenia vymáhania pohľadávok od obdobia zriadenia oddelenia v štruktúre MÚ.

**Cieľom kontroly bolo:**

overiť, ako kontrolovaný subjekt, resp. Oddelenie vymáhania pohľadávok Majetko-právneho odboru MsÚ Komárno postupovalo pri vymáhaní pohľadávok, aké postupy pri tomto procese využíval, overiť a vyčísliť účinnosť fungovania tohto oddelenia.

**Účelom kontroly bolo:**

1. zistenie objektívneho stavu kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými aktmi riadenia,
2. zistenie príčin škodlivých následkov, vyplývajúcich zo zistených nedostatkov,
3. zistenie zodpovednosti kontrolovaného subjektu a ich zamestnancov za zistené nedostatky.

**Miesto a čas vykonania kontroly:** Po odobratí písomností bola kontrola vykonaná na Útvare hlavného kontrolóra Mesto Komárno od 27.04.2022.

**Kontrola bola vykonaná na základe nasledovných predpisov:**

1. zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p
2. zákon č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite v z.n.p.,
3. zákon č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v z.n.p.,
4. zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v z.n.p.,
5. zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v z.n.p.,
6. zákon č. 563/2009 Z.z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
7. zákon č. 233/1995 Z.z. o súdnych exekútoroch a exekučnej činnosti (Exekučný poriadok) a o zmene a doplnení ďalších zákonov v z.n.p.,
8. zákon č. 233/2019 Z.z. o ukončení niektorých exekučných konaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
9. VZN Mesta Komárno č. 3/2003 o zásadách hospodárenia s majetkom Mesta Komárno v znení neskorších predpisov (účinné do 30.06.2021),
10. Zásady hospodárenia s majetkom Mesta Komárno (účinné od 01.07.2021).



**Kontrola bola vykonaná z dokumentov:**

1. Záznam o odovzdaní spisovej dokumentácie Oddelenia vymáhania pohľadávok - agendy zo dňa 04.01.2022
2. Vyjadrenie vedúcej Oddelenia vymáhania pohľadávok
3. Výkaz činnosti oddelenia podľa agendy jednotlivých zamestnancov
4. Informatívny stav odovzdaných starých exekúcií
5. Výzva Oddelenia vymáhania pohľadávok, zverejnená na webovej stránke mesta dňa 06.10.2021, v Komárňanských Listoch a v mestskej televízii v októbri 2021
6. Zoznam dlžníkov, ktorí sa prihlásili na základe výzvy Oddelenia vymáhania pohľadávok, zverejnenej na webovej stránke mesta dňa 06.10.2021, v Komárňanských Listoch a v mestskej televízii v októbri 2021
7. Vymožené pohľadávky OVP - 10/2021
8. Vymožené pohľadávky OVP - 11/2021
9. Vymožené pohľadávky OVP - 12/2021
10. Odpoveď Úradu pre reguláciu hazardných hier z 16.09.2021
11. Odborné právne stanovisko od advokáta JUDr. Jozefa Sotoláča z 29.09.2021
12. Žiadosť o zriadenie exekučného účtu z 24.09.2021 adresovaná prednostke
13. Žiadosť o zriadenie exekučného účtu z 24.09.2021 adresovaná primátorovi
14. Stanovisko JUDr. Jakuba Lówy vo veci daňového exekučného účtu z 10.10.2021
15. Mailová komunikácia so spoločnosťou CoraGeo.

Ku dňu začatia kontroly ako aj počas priebehu výkonu kontroly, predložil kontrolovaný subjekt ku kontrole požadovanú dokumentáciu a počas výkonu kontroly podávali zodpovední zamestnanci vysvetlenia.

**Právny rozbor:**

1. V zmysle § 1 ods. 2 zákona č. **138/1991 Zb. o majetku obcí** v znení neskorších predpisov „Majetok obce tvoria nehnuteľné veci a hnutel'né veci vrátane **finančných prostriedkov**, ako aj **pohľadávky** a **iné majetkové práva**, ktoré sú vo vlastníctve obce podľa tohto zákona alebo ktoré nadobudne obec do vlastníctva prechodom z majetku Slovenskej republiky na základe tohto zákona alebo osobitného predpisu, alebo vlastnou činnosťou“.

V zmysle § 7 zákona o majetku obcí:

- (1) Orgány obce a organizácie sú povinné hospodáriť s majetkom obce v prospech rozvoja obce a jej občanov a ochrany a tvorby životného prostredia.
- (2) Orgány obce a organizácie sú povinné majetok obce zveľaďovať, chrániť a zhodnocovať. Sú povinné najmä
  - a) udržiavať a užívať majetok,
  - b) chrániť majetok pred poškodením, zničením, stratou alebo zneužitím,
  - c) **používať všetky právne prostriedky na ochranu majetku, vrátane včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov pred príslušnými orgánmi,**
  - d) viesť majetok v účtovníctve podľa osobitného predpisu.
2. Obec, ako správca miestnych daní a miestneho poplatku, prostredníctvom svojich zamestnancov môže zabezpečiť riadny výkon správy daní, ktorý vykonáva na základe právnych predpisov. Základným právnym predpisom, ktorý obec, ako správca miestnych daní a poplatkov, využívala pri správe daní, bol do 31.12.2011 zákon č. [511/1992 Zb.](#) o správe daní a poplatkov v znení neskorších predpisov. Od 01.01.2012 nadobudol účinnosť nový procesný právny predpis – zákon č. [563/2009 Z. z. o správe daní \(Daňový poriadok\)](#). Obsahom zákona o správe daní je úprava postupov správcov daní, daňových subjektov a iných osôb zúčastnených pri správe daní, ako aj ich práva a povinnosti, ktoré im vzniknú v súvislosti so správou daní. Nie každý si svoje daňové povinnosti plní tak, ako



mu to prikazuje zákon. Na ich plnenie v mnohých prípadoch nepostačuje ani hrozba sankčného postihu, preto súčasťou zákona sú ustanovenia, ktoré definujú dlžnú sumu dane po lehote splatnosti dane ako daňový nedoplatok, ktorý správca dane môže zabezpečiť záložným právom správcu dane, prípadne postihnúť tento daňový nedoplatok výkonom rozhodnutia.

3. **Záložné právo** je možné definovať (podľa Občianskeho zákonníka) ako vecné právo absolútnej povahy, ktoré slúži na zabezpečenie pohľadávky a jej príslušenstva tým, že záložný veriteľ je oprávnený uspokojiť sa alebo domáhať sa uspokojenia pohľadávky z predmetu záložného práva, ak pohľadávka nie je riadne a včas splnená. Účelom záložného práva je zabezpečovať pohľadávku, preto záložné právo nemôže samo osebe existovať. Je závislé čo do vzniku i čo do trvania na pohľadávke, ktorú má zabezpečovať, t. j. má akcesorický charakter.
4. Výkon rozhodnutia sa v podmienkach správy daní definuje ako **daňové exekučné konanie**, ktoré je konaním, v ktorom správca dane z úradnej moci vymáha daňový nedoplatok, peňažné plnenie uložené rozhodnutím, exekučné náklady a hotové výdavky.

**Ako prostriedok vymáhania miestnych daní** môže obec využiť inštitút daňového exekučného konania v zmysle § 88 a nasl. zákona č. 563/2009 Z. z. o správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov. V tomto prípade daňové nedoplatky vymáha správca dane, teda obec. Tá ako správca dane začína daňové exekučné konanie vydaním rozhodnutia o začatí daňového exekučného konania, podkladom ktorého je exekučný titul v zmysle § 90 ods. 1 Daňového poriadku. Priebeh daňového exekučného konania je upravený príslušnými ustanoveniami Daňového poriadku. Daňové exekučné konanie končí vydaním daňového exekučného príkazu, na základe ktorého nastáva výkon daňovej exekúcie podľa § 98 a nasl. Daňového poriadku.

K jednoduchším spôsobom vymáhania, pokiaľ ide o počet úkonov, patrí daňová exekúcia zrážkami zo mzdy a z iných príjmov a daňová exekúcia prikázaním pohľadávky z účtu.

5. **Obce mohli využiť aj služby vybraného exekútora**, ktorý v mene obce vymáhal daňové pohľadávky.
6. **Od 01. apríla 2017** sa novelou Exekučného poriadku zavádza tzv. **náhodné pridelovanie exekútorov**, a to na základe zoznamu exekútorov sídliačich v príslušnom územnom obvode krajského súdu; exekútora si tak nebude možné vybrať. Pri vymáhaní pohľadávok tak bude potrebné podať návrhy na vykonanie exekúcie a postupovať v zmysle novelizovaného Exekučného poriadku.

Návrh na vykonanie exekúcie **sa podáva elektronickými prostriedkami do elektronickej schránky súdu prostredníctvom na to určeného elektronického formulára**, ktorý sa zverejní na webovom sídle ministerstva. Príslušným na exekučné konania je Okresný súd Banská Bystrica.

## 7. Exekučná amnestia

Dňa 26.6.2019 bol schválený zákon č. 233/2019 Z. z. o ukončení niektorých exekučných konaní v platnom znení (ďalej ako „ZUEK“), ktorého **účinnosťou 1. januára 2020**, dôjde priamo zo zákona k automatickému zastaveniu tzv. starých exekúcií, ak sa na nich nebude uplatňovať výnimka upravená v § 2 ods. 2 ZUEK. **Starou exekúciou je taká exekúcia, ktorá bola začatá pred 1. aprílom 2017 a je vedená podľa predpisov účinných do 31. marca 2017.**

Automatické zastavenie starých exekúcií sa dotkne veľkého množstva oprávnených. Uvedené sa tak dotkne aj obcí, ak vymáhajú svoje pohľadávky prostredníctvom súdneho exekútora. Starou exekúciou je taká exekúcia, ktorá bola začatá pred 1. aprílom 2017 a je vedená podľa predpisov účinných do 31. marca 2017. Ak sa na konkrétnu exekúciu vzťahujú podmienky v zmysle § 2 ods. 2 ZUEK, účinnosťou zákona ex lege dochádza k



zastaveniu exekúcie. O tejto skutočnosti exekútor vyhotoví upovedomenie o zastavení exekúcie, ktoré je povinný odoslať oprávnenému do 180 dní od účinnosti tohto zákona. **Oprávnený bude znášať paušálne trovy**, na ktorých zaplataenie vyzýva exekútor v upovedomení o zastavení exekúcie. Paušálne trovy sú vo výške **35,00 Eur**; ak je exekútor platiteľom DPH, zvyšuje sa výška paušálnych trov o DPH, spolu na **42,00 Eur**.

**8. Možnosti obce ako môže postupovať vo vymáhaní po zastavení starých exekúcií:**

- a) **Prvou možnosťou** je zo strany oprávneného podať námietky. Obsahom námietky bude namietanie toho, že neboli splnené zákonné predpoklady na automatické zastavenie exekúcie.
- b) **Druhou možnosťou je podanie opätovného návrhu**, ak obec chce vo vymáhaní svojej pohľadávky zastavenej v súlade s podmienkami stanovenými v ZUEK pokračovať. Týmto postupom sa aj pôvodne stará exekúcia dostane do „nového režimu“ a rozhodovať o nej bude špecializovaný súd, ktorým je Okresný súd Banská Bystrica. Ak veriteľ chce pokračovať vo vymáhaní pohľadávky, opätovný návrh už podáva na Okresný súd Banská bystrica spolu s prílohami podľa § 9 ods. 1 ZUEK. **Opätovný návrh je potrebné podať najneskôr do 1 roka od ukončenia starej exekúcie**, nakoľko podľa § 9 ods. 2 ZUEK sa pohľadávka vymáhaná v starej exekúcii nepremičí skôr ako uplynie 1 rok od ukončenia exekučného konania.

Zákomom č. zákona 67/2020 Z.z. o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19 „lex corona“ sa predĺžila 1 ročná premlčacia lehota o ďalších 202 dní.

**Ak oprávnený nevyužije vyššie uvedené možnosti, dôjde k právoplatnému ukončeniu exekučného konania momentom doručenia upovedomenia o zastavení starej exekúcie súdu a v prípade nepodania opätovného návrhu sa pohľadávka premlčí, čo má za následok jej následnú nevymáhateľnosť.**

## **Kontrolné zistenia:**

**1. Kontrola plnenia opatrení**

Ku kontrole č. 15/ÚHK/2019, predmetom ktorej bola „kontrola stavu záväzkov a vymáhania pohľadávok Mesta Komárno za rok 2017 a 06/2018, ako aj kontrola plnenia opatrení prijatých na nápravu nedostatkov zistených pri následnej finančnej kontrole č. 07/ÚHK/2015“, boli prijaté nápravné opatrenia príkazom primátora č. 3/2019 zo dňa 15.07.2019.

Dňa 28.08.2020 bola listom č. 60709/27638/PREDN/2020 doručená Správa o prijatí opatrení prijatých na odstránenie nedostatkov uvedených v správe č. 15/ÚHK/2018.

Medzi prijatými opatreniami boli opatrenia, ktoré sa konkrétne týkali vymáhania pohľadávok. Boli vykonané organizačné zmeny a bolo vytvorené oddelenie vymáhania pohľadávok, avšak nebol vydaný interný predpis na správu a vymáhanie pohľadávok, ktorý by bol určitý spôsob súčinnosti a konkrétne postupy jednotlivých organizačných útvarov a ich zamestnancov pri správe daní, najmä pri vymáhaní pohľadávok po lehote splatnosti.

**2. Zriadenie Oddelenia vymáhania pohľadávok**

**Oddelenie vymáhania pohľadávok** (ďalej len „OVP“) bolo vytvorené **01.09.2020** ako **súčasť novovytvoreného Majetkovo-právneho odboru** Mestského úradu Komárno **so 4 zamestnancami** (vedúca a 3 referenti) s tým, že v zmysle Organizačného poriadku účinného od 01.09.2021 a stanovenej náplne malo zabezpečiť komplexnú agendu vymáhania daňových a nedaňových pohľadávok mesta od právnických a fyzických osôb, nasledovne:



- evidenciu, administráciu a realizáciu vymáhania pohľadávok mesta na základe odovzdaných/odstúpených podkladov z ostatných útvarov mestského úradu;
- úkony a činnosti vyplývajúce pre mesto zo zák. č. zák. č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a vnútorných predpisov a nariadení mesta;
- podania na súdy, exekútorské úrady, notárske úrady, ako aj príslušné orgány verejnej správy vo veciach vymáhania pohľadávok;
- zastupovanie mesta pred súdmi, notárskymi a exekútorskými úradmi, príslušnými orgánmi verejnej správy vo veciach vymáhania pohľadávok;
- evidenciu súdnych sporov, týkajúcu sa vymáhania pohľadávok, a evidenciu a archiváciu ďalšej spisovej agendy oddelenia;
- vypracúvanie podkladov a návrhov na naloženie s nevyhnutnými pohľadávkami mesta;
- prípravu návrhov na trvalé upustenie od vymáhania pohľadávok mesta a podklady na ich odpísanie z účtovnej evidencie mesta;
- súčinnosť pri inventarizácii pohľadávok mesta;
- vykonávanie úkonov súvisiace s podanými žiadosťami o odpustenie dlhu;
- vymáhanie pohľadávok mesta z občianskoprávneho a obchodného styku;
- vyhodnocovanie vymáhania pohľadávok v polročnom intervale;
- vykonávanie úkonov pri uzatváraní dohôd o splátkach a dohôd o odklade platenia;
- sledovanie konkurzných a reštrukturalizačných konaní v obchodnom vestníku;
- prihlasovanie pohľadávok do konkurzného konania a vedenie konkurzného konania;
- prihlasovanie pohľadávok do dražby;
- prihlasovanie pohľadávok mesta na základe výzvy likvidátora adresovanej veriteľom fyzických a právnických osôb, ktoré vstúpili do likvidácie;
- vydávanie rozhodnutí o zriadení zákonného záložného práva na zabezpečenie daňovej pohľadávky k veciam daňového dlžníka alebo ručiteľa a záložné právo k pohľadávke daňového dlžníka podľa zákona o správe daní a poplatkov
- prihlasovanie pohľadávok do dedičských konaní;
- vymáhanie pohľadávok daňových exekučným konaním vo vlastnej réžii (rozhodnutie o začatí daňového exekučného konania, daňová exekučná výzva, výkaz daňových nedoplatkov, daňový exekučný príkaz, zastavenie daňového exekučného konania, daňová exekúcia zrážkami zo mzdy, daňová exekúcia zrážkami z iných príjmov, daňová exekúcia príkazaním pohľadávky z účtu vedeného v banke);
- prípravu materiálov na rokovanie orgánov samosprávy (mestské zastupiteľstvo, mestská rada a príslušné komisie) súvisiacich s náplňou práce oddelenia.

#### **2.1 Pracovné náplne zamestnancov boli vydané:**

- pre vedúcu oddelenia a M.B. od 01.09.2019,
- pre S. H. a R. P. od 01.02.2020.

2.2 Na novovytvorené oddelenie boli zamestnanci preradení z Útvaru hlavného kontrolóra, z Referátu sociálneho bývania a z Oddelenia správne, priestupkov, evidencie obyvateľstva a budov, s daňovým exekučným konaním nemali ani dostatočné teoretické vedomosti, ani pracovné skúsenosti, z tohto dôvodu zamestnanci absolvovali viaceré školenia:

- školenie spoločnosti CoraGeo - používanie modulu "Exekúcie", v dňoch 17.5.2021 a 30.06.2021, ktorého sa zúčastnili všetci zamestnanci oddelenia.,



- Seminár „Praktické aplikačné problémy „starých exekúcií“ (Beck Akadémia), dátum a miesto konania: 14.09.2021, Bratislava,
- Online seminár s názvom „Novely zákonov - Daňový poriadok, Zákon o ukončení niektorých exekučných konaní, Zákon o konkurze a reštrukturalizácii a Obchodný zákonník“ (RVC Nitra); dátum a miesto konania: 23.11.2021, online;
- Za účelom presného vymedzenia predmetu činnosti OVP a Odboru ekonomiky a financovania v oblasti riešenia pohľadávok boli uskutočnené viaceré pracovné stretnutia na úrovni vedúcich odborov a oddelení, na úrovni prednostu MsÚ. Vznikol aj konflikt medzi OVP a Odborom ekonomiky a financovania vo veci výkladu pojmu „vymáhanie“ a určenia presného predmetu činnosti a kompetencií jednotlivých oddelení MsÚ. Podľa Odboru ekonomiky a financovania telefonické kontaktovanie dlžníkov, zaslanie výziev jednotlivým dlžníkom nie je vymáhanie, tieto činnosti nepatria do kompetencie OVP, OVP má riešiť prioritne staré exekúcie. Z týchto pracovných stretnutí sa písomné záznamy nevyhotovili.

V zmysle záverov týchto stretnutí hlavným predmetom činnosti OVP malo byť vymożenie pohľadávok pochádzajúcich z tzv. starých exekúcií, t.j. z exekučných konaní ukončených zákonom NR SR č. 233/2019 Z. z. o ukončení niektorých exekučných konaní a preto ostatné činnosti uvedené v náplni OVP malo prenechať Odboru ekonomiky a financovania.

- 2.3 Odborom ekonomiky a financovania bolo odovzdaných OVP celkom 5 743 prípadov starých exekúcií v niekoľkých šanónoch bez spracovania a sumarizácie základných údajov o týchto zastavených exekúciách.

Podľa rozpočtu mesta na rok 2021 OVP by malo vymáhať z týchto starých exekúcií sumu vo výške 260 000,00 eur. Táto suma nebola podložená relevantnými údajmi. Nakoľko vo veľkej časti tieto staré exekúcie boli zákonom zastavené práve z dôvodu, že nebol reálny predpoklad na úspešné vymożenie týchto pohľadávok, preto stanovený cieľ v rozpočte bol nereálny.

- 2.4 OVP následne pristúpilo k spracovaniu súpisu (do Excel) odovzdaných starých, zastavených exekúcií na základe odovzdaných - odstúpených podkladov.

3. **S cieľom získania praktických skúseností** v oblasti vymáhania pohľadávok, hlavne vymáhania tzv. starých exekúcií bola nadviazaná spolupráca s pracovníkmi Mestského úradu Nové Zámky a Mestského úradu Dunajská Streda.

- 3.1 Uskutočnili sa osobné pracovné stretnutia:

- v Nových Zámkoch dňa 16.06.2021 v Dunajskej Strede dňa 22.07.2021. Pracovné sa uskutočnilo na Odbore majetkovoprávnom - Referáte právnych služieb MsÚ Nová Zámky. Pracovné stretnutie bolo užitočné, kde sa zúčastnení oboznámili s postupom vymáhania daňových nedoplatkov v podmienkach mesta Nové Zámky.

(Zhrnutie skúseností: staré exekúcie neriešia, sústreďujú sa na aktuálne, nové nedoplatky - do výkazu nedoplatkov sú zahrnuté všetky nedoplatky „aj premlčané, aj staré exekúcie“, majú zriadený exekučný účet, uprednostňuje sa osobný kontakt s dlžníkmi „telefónny kontakt, osobné stretnutie“, snažia sa nedoplatky riešiť dohodou - splátkovým kalendárom, prioritou sú právnické osoby, firmy, nové nedoplatky, nedoplatky nad 300 eur, pravidelne sa posielajú výzvy na úhradu dane, každý rok je zverejnený zoznam daňových dlžníkov).

- Pracovné stretnutie na Mestskom úrade Dunajská Streda. Podľa vyjadrenia zamestnancov Mestského úradu Dunajská Streda (Odbor finančný a evidencia majetku - Referát právny) správou pohľadávok, ktoré boli predmetom tzv. starých exekúcií bola poverená externá firma. Paušálne trovy za zastavené exekúcie budú predmetom súdneho sporu, aby aj tieto trovy uhradila externá firma.





- 3.2 O získaných skúsenostiach bolo informované vedenie mesta a bol navrhnutý postupovať obdobným spôsobom ako v Nových Zámkoch:
- neriešiť staré exekúcie, ale zostaviť nový aktuálny výkaz nedoplatkov jednotlivých dlžníkov (ktorý zahŕňa aj pohľadávky z tzv. starej exekúcie) a na základe toho poslať daňovému dlžníkovi výzvu na zaplatenie daňového nedoplatku,
  - riešiť vždy aktuálne, nové nedoplatky čo najrýchlejšie, pokiaľ je to možné tak v roku ich vzniku - u tých je najvyšší predpoklad uspokojenia pohľadávky.
  - dlžníkov kontaktovať telefonicky, osobne, uprednostňovať uzavretie dohody o uhradení dlhu v splátkach ešte pred samotným začatím exekučného alebo súdneho konania, uprednostňovať vyriešenie prípadov v „predžalobnom konaní“
  - zriadiť osobitný exekučný účet v zmysle § 151 zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok),
  - v miestnej tlači, na webovej a facebookovej stránke mesta uverejniť výzvu pre obyvateľov, podnikateľov, aby zaplatili svoje nedoplatky na miestnych daniach a poplatkoch ako aj ostatné záväzky voči Mestu Komárno, resp. aby kontaktovali Oddelenie vymáhania pohľadávok za účelom uzavretia splátkového kalendára,
  - pre zlepšenie platobnej disciplíny v meste každoročne zverejniť zoznam daňových dlžníkov v zmysle § 52 ods. 2 zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok).
- 4 K vymáhaniu daňových nedoplatkov malo OVP k dispozícii program ABREM@ Monitoring Municipal firmy SIOX s.r.o., ktorý umožnil monitorovať Obchodný vestník SR a tým zabezpečiť včasné informácie o konkurzoch a reštitúciách so zmenami v OR na súdoch. Nakoľko mesto malo k dispozícii aj programy cez SBA a spoločnosť CRIF, v mesiaci február 2021 sa pristúpilo sa dôvodu duplicity k zrušeniu a rozviazaniu zmluvy so spol. SIOX s.r.o a rozšíreniu zmluvy o spolupráci a technickej podpore so spol. CRIF, jednalo sa o rozšírenie aplikácii CNAV modulov:
- Monitoring výstupov konkurzných konaní
  - na preverovanie účtov dlžníkov v bankách, v rámci elektronického bankovníctva (Elektronická komunikácia medzi bankami)
  - ako aj prezeranie celoslovenského katastra nehnuteľností.
- Koncom októbra 2021 bol zriadený Exekučný účet.
5. OVP vypracoval vzorové tlačivá a rozhodnutia, písomnosti potrebné k výkonu exekúcie (daňové procesné konania, exekučné konania). Pri vypracovaní vzorov bol použitý aj manuál pre daňovú exekúciu od JUDr. Sotolára.
6. Nakoľko zo strany vedenia nedošlo k jednoznačnému určaniu činnosti medzi dvomi organizačnými útvarmi vo vymáhaní pohľadávok, preto OVP sa začalo zameriavať na vymáhanie pohľadávok podľa vlastného uváženia.
- a) Na základe dokladového zistenia a telefonických kontaktov sa začalo riešenie pohľadávok dohodami o zaplatení dlhu v splátkach.
  - b) V októbri 2021 bola zverejnená aj výzva pre občanov, aby uhradili svoje nedoplatky voči mestu (daňové aj nedaňové, tohtoročné aj dlhy vzniknuté v predchádzajúcich rokoch) na webovej stránke mesta ako aj Komárňanských Listoch a v mestskej televízii. Na základe tejto výzvy na OVP sa prihlásili viacerí dlžníci, ktorí po konzultácii so zamestnancami OVP uhradili svoje dlhy.

## 7. Konkrétne číselné údaje o úkonoch oddelenia:

7.1 Bol spracovaný prehľad o prevzatých zastavených exekúciách podľa jednotlivých exekútoroch:

JUDr. Markovič – 2 285



# M E S T O K O M Á R N O

## KOMÁROM VÁROS ÖNKORMÁNYZATA

TE-1563/2022

JUDr. Pekár	-	2 630
JUDr. Gasper	-	265
JUDr. Krutý	-	286
JUDr. Ailerová	-	277

Z celkového počtu 5 743 bolo zaplatených po 42,00 eur celková suma 241 26 eur.

Z tohto celkového počtu bolo 2 855 ks exekúcií na nižšiu sumu ako 42,00 eur.

Veľký počet návrhov bol podaný na toho istého dlžníka osobitne (často v jednom roku), aj na nižšie sumy, ako bola vyfakturovaná odplata exekútora za ukončenú exekúciu. V jednom bloku tabuľky je uvedený jeden dlžník.

V nasledujúcej tabuľke je uvedených príkladom od jedného exekútora niekoľko príkladov:

JUDr. Krutý - exekučné konania - časť dokumentácie na fakturáciu (anonymizovane)						
Číslo EX	Rok	Na vymożenie	poznámka	zastavenie exekúcie	dátum ukončenia	vymożené
70794	2018	32,33 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
70822	2018	14,04 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
73582	2018	301,39 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	20_8_2020	0,00 €
73304	2018	13,94 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	16_8_2020	0,00 €
73524	2018	15,32 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	12_8_2020	0,00 €
73628	2018	3,15 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	12_8_2020	0,00 €
73629	2018	3,75 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	16_8_2020	0,00 €
73626	2018	7,78 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	16_8_2020	0,00 €
73627	2018	7,78 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	12_8_2020	0,00 €
73322	2018	39,22 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
75521	2018	166,50 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	4_11_2020	0,00 €
70844	2018	30,07 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
70859	2018	4,18 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	18_8_2020	0,00 €
70842	2018	13,24 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
70861	2018	10,95 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
70798	2018	10,39 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	16_8_2020	0,00 €
70846	2018	10,39 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	21_8_2020	0,00 €
70857	2018	8,60 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	12_8_2020	0,00 €
70858	2018	7,67 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
73301	2018	83,64 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
73606	2018	0,00 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	18_8_2020	2,48 €
75369	2018	74,00 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	13_7_2020	0,00 €
73303	2018	13,94 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	16_8_2020	0,00 €
73530	2018	15,32 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	18_8_2020	0,00 €
73331	2018	0,00 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	19_7_2020	41,82 €
74742	2018	55,50 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	13_7_2020	0,00 €
70840	2018	0,00 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	16_8_2020	12,55 €
70862	2018	0,00 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	16_8_2020	10,35 €
70796	2018	50,36 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
70825	2018	15,34 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
70841	2018	2,39 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
73625	2018	3,79 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
70795	2018	56,70 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
70824	2018	24,56 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
70866	2018	56,70 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €



# M E S T O K O M Á R N O

## KOMÁROM VÁROS ÖNKORMÁNYZATA

TE-1563/2022

73288	2018	48,78 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	16_8_2020	0,00 €
73573	2018	9,59 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
70800	2018	4,78 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	12_8_2020	0,00 €
70845	2018	2,39 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	9_8_2020	0,00 €
73576	2018	3,79 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	21_8_2020	0,00 €
73599	2018	10,28 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	31_8_2020	0,00 €
74716	2018	101,75 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	8_9_2020	0,00 €
73307	2018	27,88 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	13_7_2020	0,00 €
74824	2018	37,00 €	Oznám. o ukončení starej exekúcie	15_6_2020	13_7_2020	0,00 €

### 7.2 Výkaz o úkonoch

<b>Výkaz o úkonoch pri zabezpečení pohľadávok od 01.09.2020 do 31.12.2021</b> (poskytnutý lisom 16366/7401/2022)		
<b>Oddelenie vymáhania pohľadávok</b>	<b>Celkový počet úkonov</b>	<b>Hodnota zabezpečených pohľadávok</b>
Zriadenie záložného práva – kataster	0	0,00
Prihlasovanie pohľadávok do konkurzného konania	169	108 172,08
Prihlasovanie pohľadávok do dedičského konania	4	16 943,50
Prihlasovanie pohľadávok do dražby	0	0,00
Uzatváranie dohôd o splátkach	10	5 705,09
Podania návrhov na súdy – vydanie platobného rozkazu	1	6 395,44
Iné podania návrhov na súdy	2	0,00
Predžalobná výzva	2	32,85
Správna exekúcia	1	18 432,58
Odpis pohľadávok	3	9 217,64
Riešenie nedoplatkov oznámením	112	10 111,31
<b>Spolu:</b>	<b>304</b>	<b>175 010,49</b>

### 7.3 Výkaz o vymáhaní pohľadávok:

<b>Výkaz činnosti OVP MSÚ Komárno vo vymáhaní od 01.09.2020 do 31.12.2021</b> (poskytnutý lisom 16366/7401/2022)		
<b>Oddelenie vymáhania pohľadávok</b>	<b>Celkový počet úkonov</b>	<b>Celková vymožená suma v eur</b>
Daň z nehnuteľnosti	41	6 429,66
Poplatok za TKO – FO	64	3 060,17
Poplatok za TKO – PO	1	1 572,76
Daň za psa	11	199,94
Nájomné za byty	0	0,00
Nájomné za nebytové priestory	0	0,00
Nájomné za pozemky	1	33,95
Iné	0	0,00
<b>Spolu:</b>	<b>118</b>	<b>11 296,48</b>



### **Zhrnutie výsledkov kontroly:**

Cieľom kontroly bolo overiť ako kontrolovaný subjekt, resp. Oddelenie vymáhania pohľadávok Majetko-právneho odboru MsÚ Komárno postupovalo pri vymáhaní neuhradených pohľadávok po lehote splatnosti, aké postupy pri tomto procese využíval, overiť a vyčíslit' účinnosti fungovania tohto oddelenia.

#### **Vykonanou kontrolou boli zistené nasledovné skutočnosti:**

1. *Odbor ekonomiky a financovania MsÚ novozriadenému Oddeleniu vymáhania pohľadávok po zriadení postupne odovzdával pohľadávky pochádzajúce z tzv. starých exekúcií v celkovom počte 5 752 ks za účelom ich vymozenia.*
2. *Kontrolovaný subjekt nevyužil možnosť opätovného podania návrhu na vykonanie exekúcie do jedného roka ani v jednom prípade, tým sa stalo 5 173 exekúcií zastavených pred mesiacom jún 2021 premlčaných a tieto pohľadávky v celkovej hodnote minimálne za 224 080,00 Eur sa stali nevymožiteľnými (hodnota istiny pohľadávok z celkového počtu 2 397 ks exekúcií od exekútorov JUDr. Markoviča, JUDr. Gaspera, JUDr. Ailertovej nie je evidovaná a známa), tým zanedbalo povinnosti pri správe svojho majetku.*
3. *OVP v oblasti vymáhania nedoplatkov vykonávalo iba vymáhanie formou výzvy na zaplatenie nedoplatku (aj to iba za posledné 3 mesiace svojej činnosti), výsledkom ktorého bolo vymozenie sumy 9 723,72 eur.*
4. *Ostatné formy vymáhania využívali minimálne, alebo vôbec čo vyplýva z tabuľky v bode 7.2.*
5. *Mesto Komárno do 31.03.2017 zabezpečovalo vymáhanie daňových nedoplatkov iba prostredníctvom vybraných exekútorov. Po tomto termíne do roku 2020 nebolo začaté exekučné konanie podaním Okresnému súdu Banská Bystrica, príslušnému na exekučné konania.*
6. *Mesto Komárno začalo s vymáhaním pohľadávok daňovým exekučným konaním vo vlastnej réžii do roku 2022 v týchto prípadoch:*
  - a. *Rozhodnutím zn. 46876/25671/OVP/21, zo dňa 5.11.2021 začalo mesto daňové exekučné konanie voči spoločnosti BKB Group s.r.o. Bratislava vo veci vymáhania daňového nedoplatku v sume 2 866,01 eur.*
  - b. *Rozhodnutím zn. 46893/25864/OVP/21, zo dňa 8.11.2021 začalo mesto daňové exekučné konanie voči spoločnosti TRIOTECG s.r.o. Komárno vo veci vymáhania daňového nedoplatku v sume 1 065,06 eur.*
  - c. *Rozhodnutím zn. 4587/2218/OVP/21, zo dňa 24.02.2021 začalo mesto daňové exekučné konanie voči daňovému dlžníkovi Agáta Lapoš, Komárno vo veci vymáhania daňového nedoplatku v sume 257,52 eur.*
  - d. *Oznámením zn. 61188/30386/OVP/2021, zo dňa 13.10.2021 začalo mesto exekučné konanie na vymozenie nedoplatku vo výške 18 326,00 eur voči spoločnosti MGS GAME s.r.o. Bratislava (§ 97 ods. 1 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov).*

*Preverení dodatočne doručených dokladov bolo zistené, že kontrolovaný subjekt vo vyššie uvedených štyroch prípadoch v kontrolovanom období začalo exekučné konania:*

- *v jednom prípade Mesto Komárno postupovalo v zmysle zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní a začalo správne exekučné konanie, dňa 13.10.2021 bolo doručené účastníkovi konania „Oznámenie o začatí výkonu rozhodnutia“, samotný výkon rozhodnutia ešte nebol začatý,*
- *v jednom prípade subjekt ešte pred začatím exekučného konania nedoplatok uhradil,*



- v dvoch prípadoch bolo vydané „Rozhodnutie o začatí daňového exekučného konania“, avšak dodnes neboli doručené účastníkom konania a nebola doručená ani „Daňová exekučná výzva“.

7. V kontrolovanom období mesto Komárno nevykonávalo dôslednú analýzu pohľadávok a pri tvorbe opravných položiek k pohľadávkam neuplatnilo vždy zásadu opatrnosti, neboli tvorené opravné položky vo všetkých odôvodnených prípadoch (daň za ubytovanie , VOGA garáže)
8. Spôsob vymáhania daňových pohľadávok nebol efektívny, najmä z dôvodu nevyužívania všetkých zákonných spôsobov vymáhania týchto pohľadávok, najmä exekučných konaní vo vlastnej réžii, ktoré spôsoby sú efektívne, rýchle a pre mesto hospodárne.
9. Na základe vyššie uvedených kontrolných zistení je možné konštatovať, že vymáhaniu pohľadávok kontrolovaného subjektu sa nevenovala dostatočne náležitá pozornosť, že Mesto Komárno v kontrolovanom období nemalo nastavený efektívny a účinný systém riadenia práce s pohľadávkami, ktoré sú dôležitým a plánovaným zdrojom príjmov mesta a od úspešnosti ich vymoženia závisí plnenie zákonných kompetencií mesta voči občanom, tým nepostupovalo v súlade s § 7 ods. 2 písm. c) zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov.

### Odporúčanie:

Na základe kontrolou zistených nedostatkov kontrolný orgán odporúča:

1. stanoviť do ďalšieho obdobia strategické ciele a zadefinovať merateľné ukazovatele pre oblasť vymáhania pohľadávok po lehote splatnosti, ktorých cieľom bude pravidelná kontrola vývoja, prípadne prijímanie opatrení na zefektívnenie činnosti v danej oblasti,
2. prijať opatrenia na zvýšenie efektívnosti pri vymáhaní všetkých pohľadávok aby sa zamedzilo medziročnému nárastu pohľadávok, zároveň je potrebné v maximálnej miere zabezpečiť včasné vymoženie pohľadávok najvhodnejšími zákonnými možnosťami,
3. minimalizovať neuhradené pohľadávky po lehote splatnosti, zabezpečiť aby nedošlo k ich premlčaniu a zároveň upraviť postup jednotlivých organizačných útvarov pri uplatňovaní a vymáhaní pohľadávok.

V zmysle § 21 ods. 1 písm. b) zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších predpisov je možné podať písomné námietky k zisteným nedostatkom a navrhovaným odporúčaniam v lehote päť pracovných dní odo dňa doručenia tohto návrhu správy, t.j. do 07.06.2022. Na námietky po tomto termíne sa nebude prihliadať.

Námietky boli podané listom č. 58831/15216/MPO/2022 zo dňa 06.06.2022 k dvom kontrolným zisteniam uvedeným v návrhu správy, ktoré boli v súlade s § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov boli preverené (oba dokumenty v prílohe).

Prerokovanie správy sa uskutočnilo dňa 10.06.2022 8.00 hod. na Útvare hlavného kontrolóra, ktorého sa zúčastnili:

za Útvor hlavného kontrolóra:           Mgr. Miklós Csintalan, hlavný kontrolór  
za kontrolovaný subjekt:                Mgr. Béla Keszegh, primátor mesta  
  PhDr. Ingrid Szabó, prednostka MsÚ  
  Mgr. Nagy Telkesi Monika, vedúca MPO



**Kontrolovanému subjektu sa ukladá:**

- v súlade s § 21 ods. 3 písm. d) zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v z.n.p. prijať opatrenia na nápravu nedostatkov uvedených v správe a odstrániť príčiny ich vzniku a predložiť písomný zoznam prijatých opatrení v lehote do 15.07.2022.
- v súlade s § 21 ods. 3 písm. f) a písm. g) zákona o finančnej kontrole a audite splniť prijaté opatrenia v lehote do 31.12.2022 a predložiť kontrolnému orgánu písomný zoznam splnených opatrení s podpornou dokumentáciou preukázateľne dokazujúcou splnenie opatrení.

Správa bola vypracovaná dňa 10.06.2022

## **II.**

### **Informácia o prebiehajúcich kontrolách**

V súčasnosti prebiehajú nasledovné kontroly:

1. Kontrola č. 05/ÚHK/2020, predmetom ktorej je Kontrolu stavu, evidencie a vymáhania daňových pohľadávok a poplatkov mesta Komárno a kontrola plnenia opatrení prijatých na nápravu nedostatkov zistených pri kontrole č. 15/ÚHK/2018.
2. Kontrola č. 06/ÚHK/2022, predmetom ktorej je Kontrola stavu, evidencie a vymáhania daňových pohľadávok a poplatkov mesta Komárno a kontrola plnenia opatrení prijatých na nápravu nedostatkov zistených pri kontrole č.15/ÚHK/2018.

V Komárne dňa 10.06.2022

**Mgr. Miklós Csintalan**  
hlavný kontrolór